

Chronologie

Novembre/Décembre 2006*

Novembre

1.11 Frank-Walter Steinmeier se rend en Ouzbékistan, deuxième étape de son voyage en Asie entamé fin octobre au Kazakhstan. Pour mieux souligner l'importance qu'il accorde au respect des droits de l'homme, le ministre allemand des Affaires étrangères rencontre un défenseur de ces droits avant même de s'entretenir à Tachkent avec le président ouzbek Islam Karimov. Le chef de la diplomatie allemande laisse entendre que l'Union européenne pourrait lever les sanctions économiques si des progrès sont enregistrés dans le processus démocratique du pays. Le lendemain au Turkménistan, le ministre défend également les droits de l'homme auprès du président Saparmyrat Nyязow. Ce dernier accepte qu'une délégation de députés allemands de la commission parlementaire aux droits de l'homme se rende à Achgabat. A Douchanbé, capitale du Tadjikistan, Frank-Walter Steinmeier demande au président Emomali Rackmonov de promouvoir la modernisation du pays. Au cours de la dernière étape de son voyage, le 6 novembre au Kirghizistan, le ministre allemand demande au président Kourmanbek Bakiev de ne pas ralentir les réformes démocratiques et de ne pas recourir à la force pour résoudre la crise.

2.11 Le ministre des Finances Peer Steinbrück (SPD) et le ministre-président du Land de Hesse Roland Koch (CDU) présentent un projet commun de réforme de la fiscalité des entreprises, qui prévoit des allègements estimés à 29 milliards d'euros dans un premier temps. Un nouvel impôt sur les revenus mobiliers est prévu pour 2009.

2.11 La baisse du chômage se poursuit : la moyenne annuelle devrait se situer autour de 4,37 millions de chômeurs. Les chiffres du mois d'octobre, 4,08

millions de sans-emploi (153 000 de moins qu'en septembre), sont les plus bas depuis novembre 2002. Dans les régions de l'Est, le chômage est en diminution de 8 % par rapport au même mois de l'année précédente.

3.11 L'État, les Länder et les communes peuvent compter pour 2006 sur des rentrées fiscales supplémentaires de 39,5 milliards d'euros, dont 17,4 milliards rien que pour l'État. Des sommes du même ordre sont prévues pour 2007. Cette cagnotte contribuera à faire baisser la dette publique. Par ailleurs, l'assurance chômage sera réduite à partir de 2007 de 6,5 à 4,2 % des revenus bruts. Le gouvernement allemand enregistre l'endettement le plus bas depuis la réunification de 1990.

3.11 Le ministre de la Défense rencontre le premier ministre libanais Fouad Siniora à Beyrouth pour évoquer les difficultés de la mission allemande au large des côtes du Liban dans le cadre du mandat des Nations-Unies. Après un entretien avec son homologue israélien Amir Perez à Tel Aviv, le ministre a estimé que les incidents des semaines précédentes ne devraient plus se renouveler (voir la chronologie de *Documents* 2006/6). Le 4 novembre, Franz-Josef Jung rend visite aux soldats de la marine allemande stationnés à Limassol (Chypre).

4.11 Une gigantesque panne d'électricité plonge dix millions d'Européens dans l'obscurité. Berlin demande aux opérateurs nationaux d'investir davantage dans les réseaux. La panne est provoquée par la coupure d'une ligne à haute tension dans le Nord-Ouest de l'Allemagne pour permettre le passage d'un navire de croisière norvégien sur le fleuve Ems. Cette coupure provoque des surcharges sur d'autres lignes. En Allemagne, quatre opérateurs (E.ON, RWE, Vattenfalls et EnBW) se partagent 80 % du réseau.

* Chronologie établie par François Talcy, journaliste.

5.11 Berlin fixe ses objectifs pour la présidence allemande de l'Union européenne au premier semestre 2007. Le gouvernement compte la sécurité énergétique, la protection du climat et l'avenir de la Constitution européenne parmi les priorités. Le 50^e anniversaire des Traités de Rome sera célébré le 25 mars 2007 à Berlin. La chancelière souhaite développer une politique de voisinage ambitieuse pour les pays qui ne pourront pas adhérer à l'Union. Berlin entend par ailleurs travailler en coopération avec les deux pays qui assureront les présidences suivantes, le Portugal et la Slovaquie. Dans son discours de politique générale aux députés du Bundestag le 14 décembre, Angela Merkel qualifie de défi national la présidence allemande de l'Union européenne.

6.11 Les sociaux-démocrates et la nouvelle gauche de Berlin se mettent d'accord pour un renouvellement de leur coalition. Dans le Mecklembourg-Poméranie occidentale, ce sont les sociaux-démocrates et les chrétiens-démocrates qui s'accordent sur la formation d'une nouvelle coalition régionale (voir *Documents* 2006/05).

7.11 Recevant le premier ministre finlandais Matti Vanhanen à Berlin, la chancelière souligne l'importance du protocole d'Ankara sur une extension de l'union douanière entre l'Union européenne et la Turquie.

7.11 Le PDG de Volkswagen, Bernd Pitschetsrieder, présente sa démission. Le 12, c'est Kai-Uwe Ricke, président du directoire de Deutsche Telekom, qui annonce à son tour son départ. Le conseil de surveillance nomme René Obermann à sa succession dès le lendemain. Il devra redresser les perspectives du groupe, privatisé en 1995. Le réseau fixe T-Com a perdu quelque 1,5 million de clients depuis le début de l'année 2006.

8.11 L'ancien chef des services secrets est-allemands est mort. Markus Wolf avait dirigé les services de la Stasi de 1956 à 1986. Il avait réussi notamment à introduire un espion dans l'entourage de Willy Brandt, ce qui avait provoqué la démission du chancelier en 1974.

8.11 Les partis de la coalition gouvernementale demandent que le réseau ferroviaire allemand reste aux mains de l'État. La Deutsche Bahn doit être partiellement privatisée d'ici 2009.

9.11 Pour le 17^e anniversaire de la chute du Mur de Berlin, plusieurs manifestations commémoratives font l'objet de divers bilans de la réunification allemande. De l'avis du ministre des Transports Wolfgang Tiefensee, « les réussites évidentes ne suffisent toutefois pas à cacher la longueur du chemin qui reste à parcourir ».

9.11 Les députés du Bundestag adoptent un an après la directive européenne la loi interdisant la publicité sur le tabac. Le gouvernement avait mis en doute la compétence de Bruxelles sur cette question. Les éditeurs de journaux critiquent cette décision.

10.11 Le mandat des soldats allemands en Afghanistan et dans la Corne de l'Afrique est prolongé d'une année par le Bundestag. La contribution militaire est néanmoins limitée à 1 800 soldats maximum au lieu de 2 800. Seuls les députés de la nouvelle gauche et les Verts sont hostiles à ce nouveau mandat.

11.11 Plusieurs milliers de manifestants protestent contre le dixième transport de 175 tonnes de déchets nucléaires retraités à La Hague et réexpédiés dans les mines de sel de Gorleben en Basse-Saxe. 16 000 policiers protègent le train sur les vingt derniers kilomètres du transport.

13.11 Conséquence de la réforme du fédéralisme, la réglementation des horaires d'ouverture des magasins est désormais l'affaire des Länder. Berlin est le premier Land à libéraliser sa législation en autorisant une ouverture sans restriction en semaine pendant la période de Noël. La Rhénanie du Nord-Westphalie et la Saxe-Anhalt adoptent la même position. En Rhénanie-Palatinat, les magasins peuvent désormais rester ouverts en semaine jusqu'à 22 heures.

14.11 Les partis de la coalition gouvernementale adoptent pour les quelque 190 000 sans-papiers vivant en Allemagne une solution de principe avalisée par les ministres régionaux de l'Intérieur le

17 novembre à Nuremberg. L'accord prévoit un titre de séjour provisoire de deux ans aux personnes séjournant depuis huit ans, ainsi qu'aux familles avec enfants depuis six ans. Le titre sera prolongé si les sans-papiers trouvent du travail et peuvent subvenir eux-mêmes à leurs besoins. Par ailleurs, les enfants devront avoir une connaissance suffisante de la langue allemande au 30 juillet 2007. Jusqu'ici, les « réfugiés tolérés » ne pouvaient travailler que si aucun ressortissant de l'Union européenne ne se présentait pour occuper le poste convoité. On estime à environ 200 000 le nombre de sans-papiers établis en Allemagne.

14.11 Frank-Walter Steinmeier entame une nouvelle tournée diplomatique dans le Maghreb. Le ministre allemand des Affaires étrangères entend préparer les pays méditerranéens aux objectifs de la présidence allemande de l'Union européenne. Avant de participer au 9^e forum économique germano-libyen, il est reçu à Tripoli par Mouammar Kadhafi, encouragé pour ses réformes. A Alger, le ministre souhaite un développement des livraisons de gaz à l'Europe. Berlin prévoit en outre le remboursement anticipé de la dette algérienne envers l'Allemagne. Devant des universitaires allemands et tunisiens réunis à Tunis, il rend hommage aux progrès en matière de droits économiques et sociaux, mais souligne l'importance d'une poursuite des réformes. Après s'être entretenu avec le premier ministre marocain Driss Jettou à Rabat, il aborde à Nouakchott avec le président mauritanien Ely Ould Mohamed avant tout la question de l'immigration illégale. Il s'agit de la première visite d'un chef de la diplomatie allemande en Mauritanie depuis 35 ans.

15.11 Un rapport sur la sécurité présenté par le ministre de l'Intérieur Wolfgang Schäuble à Berlin conclut que l'Allemagne est un des pays les plus sûrs au monde malgré la menace terroriste. Le nombre de décès par meurtre ou assassinat est le plus bas en Europe. Le rapport couvre les six dernières années.

17.11 Le gouvernement débloque 1,2 million d'euros supplémentaires pour des projets d'aide humanitaire d'urgence en Somalie et au Kenya. L'aide se chiffre désormais à près de 2,47 millions d'euros.

18.11 Près de 10 000 personnes manifestent dans le Brandebourg contre un défilé de néo-nazis à proximité du cimetière des soldats allemands à Halbe. Le lendemain, journée de commémoration des victimes de guerre et de persécution, la chancelière Angela Merkel estime que « l'héritage des victimes de guerre » est une des raisons pour lesquelles l'Allemagne doit assumer davantage de responsabilités dans le monde.

20.11 Selon le procureur général de la République, la police a déjoué un attentat préparé l'été dernier contre un avion de ligne. La cible choisie devait être un appareil de la compagnie israélienne El Al.

21.11 Le constructeur automobile Volkswagen arrête la production de la Golf en Belgique et annonce son intention de supprimer deux tiers des emplois à Bruxelles au profit des sites de Wolfsburg et de Mosel en Allemagne. L'initiative devrait permettre de réaliser des économies de plus de 100 millions d'euros.

22.11 Angela Merkel se réjouit des résultats positifs de sa politique, un an après son élection à la chancellerie. Au cours du débat général à la tribune du Bundestag, le chef du gouvernement de coalition dresse un bilan positif, mais non euphorique de la situation de sa stratégie : assainir, réformer et investir.

22.11 Le chef de l'État critique publiquement certaines revendications du ministre-président de Rhénanie du Nord-Westphalie Jürgen Rüttgers sur l'allocation chômage. Cinq jours avant le congrès de la CDU, les propos de Horst Köhler sont différemment interprétés par les chrétiens-démocrates.

23.11 Le bourgmestre sortant de Berlin Klaus Wowereit est réélu à la tête du sénat de la capitale, mais seulement au second tour par 75 voix contre 74. Le maire dirige une coalition de sociaux-démocrates et de la nouvelle gauche.

25.11 La chambre des Länder, le Bundesrat, donne son accord pour l'entrée de la Roumanie et de la Bulgarie dans l'Union européenne au 1^{er} janvier 2007. Ce vote qui fait suite à celui du Bundestag constitue la dernière étape juridique avant le nouvel

élargissement. Les deux chambres demandent que soient mises en place des clauses de protection au cas où les deux nouveaux pays membres n'atteindraient pas le standard européen dans la lutte contre la criminalité.

27.11 Angela Merkel est réélue présidente de la CDU au congrès de son parti à Dresde avec 93 % des suffrages. Ses vice-présidents obtiennent des résultats plus mitigés, notamment le ministre-président de Rhénanie du Nord/Westphalie Jürgen Rüttgers (58 %) qui avait lancé un débat sur le programme futur de la démocratie chrétienne.

28.11 Les pays membres de l'OTAN réunis à Riga en Lettonie s'expriment en faveur d'une meilleure coordination politique et militaire de leur mission en Afghanistan. Un groupe de contact doit être mis en place avec les Nations-Unies, l'Union européenne et la Banque Mondiale. Avant la conférence, Washington et Londres avaient sollicité un engagement militaire plus important de l'Allemagne en Afghanistan, notamment dans la zone des combats dans le Sud. Berlin avait fait savoir qu'il n'était pas question d'augmenter les effectifs, alors que la Bundeswehr a déjà envoyé 2 500 hommes dans la région.

28.11 Une déclaration du ministre de la Défense sur une éventuelle extension de la participation de la Bundeswehr au Soudan suscite une polémique au sein de l'opposition, mais aussi auprès de son propre parti chrétien-démocrate, alors que le président soudanais refuse toujours une troupe de maintien de la paix au Darfour mandatée par les Nations-Unies et l'Organisation de l'Union africaine. Le 15 décembre la majorité du Bundestag prolonge de six mois le mandat des 200 soldats de la Bundeswehr dans la province du Darfour au Soudan.

28.11 La compagnie aérienne Air Berlin, la deuxième d'Allemagne, commande soixante nouveaux Boeing du type 737-800. Elle assume également les commandes de 25 Boeing 737 passées par son concurrent dba, repris par Air Berlin trois mois plus tôt. La livraison de ce marché estimé à 5,7 milliards de dollars doit commencer en 2007.

29.11 Le conseil des ministres entérine le passage de 65 à 67 ans de l'âge légal du départ en retraite. Cet allongement se fera petit à petit de 2012 à 2029 pour adapter le système allemand aux évolutions démographiques. Les personnes handicapées verront, pour leur part, leur départ en retraite reporté progressivement de 63 à 65 ans.

30.11 Pour la première fois depuis quatre ans, le chômage repasse en novembre sous la barre des 4 millions de demandeurs d'emploi. L'Agence pour l'Emploi recense 3,995 millions de chômeurs, soit 89 000 de moins que le mois précédent et 536 000 de moins qu'en novembre 2005. Le chômage de longue durée est en baisse de 60 000 personnes.

30.11 Le ministre de la Défense Franz-Josef Jung tire un bilan positif de la présence de la Bundeswehr en République Démocratique du Congo. Le retour des 780 soldats allemands (stationnés à Kinshasa et au Gabon) s'achève le 22 décembre. Le président allemand Horst Köhler félicite Joseph Kabila pour sa réélection à la présidence congolaise.

Décembre

1.12 Le chef de la diplomatie allemande Frank-Walter Steinmeier participe à la réunion des ministres des Affaires étrangères des États du G8, du Proche Orient et d'Afrique du Nord à Amman en Jordanie. Il se rend ensuite dans les territoires palestiniens, au Liban, en Israël et en Syrie. Dans une interview accordée avant son départ au quotidien *Frankfurter Rundschau*, le ministre estime qu'il est urgent de retrouver une dynamique au Proche Orient. Face aux manifestations prosyriennes, il demande que soit mis fin à l'ingérence étrangère dans les affaires du Liban. A Jérusalem, il insiste sur le rôle important à assigner à la Syrie dans le conflit au Proche Orient. Le 4 décembre, le ministre allemand se rend en Syrie, voyage qu'il avait annulé au mois d'août à la suite de déclarations hostiles à Israël formulées par le chef de l'État Bachar el-Assad.

1.12 Un an après leur départ du gouvernement, les Verts cherchent leur nouvelle voie. Le congrès du parti à Cologne est placé sous le signe de la politique de défense de l'environnement, thème originel de la

formation écologiste. Claudia Roth et Reinhard Bütikofer sont réélus, sans enthousiasme, à la présidence du parti. Les délégués leur reprochent notamment de ne pas vouloir s'allier aux partis conservateurs. Le débat sur la présence de la Bundeswehr en Afghanistan se solde par un vote en faveur du maintien des soldats allemands. Les Verts exigent néanmoins un changement de cap en faveur d'une plus grande action civile.

4.12 Intervenant à la 5^e Conférence maritime nationale à Hambourg, la chancelière promet un plus grand soutien du gouvernement aux besoins de l'industrie maritime. Une loi permettant la création de réseaux énergétiques et de parcs éoliens sera formulée en ce sens. L'État et les entreprises devraient investir 12,6 milliards d'euros pour développer les installations portuaires.

5.12 Au cours de leur entretien informel à Mettlach, en Sarre, la chancelière allemande et le président français lancent un appel à la cessation de toutes les ingérences extérieures dans les affaires du Liban. Angela Merkel et Jacques Chirac demandent à la Syrie de ne plus soutenir les forces qui déstabilisent le pays tout en reconnaissant les légitimes intérêts de la Syrie dans la région. En marge de cette rencontre, les deux gouvernements rendent hommage au ministre-président de la Sarre, Peter Müller, qui pendant quatre ans a représenté les Länder en tant que plénipotentiaire pour les relations culturelles franco-allemandes. Il est remplacé par le bourgmestre de Berlin Klaus Wowereit. Le président polonais Lech Kaczynski se rend également à Mettlach pour une rencontre trilatérale du « Triangle de Weïmar ». Berlin, Paris et Varsovie décident de créer un bataillon commun d'ici à 2012 et de renforcer les échanges de jeunes entre les trois pays.

5.12 Le ministre de la Défense Franz-Josef Jung assiste à Sarajevo à la passation de commandement des troupes de l'EUFOR à l'Allemagne. Le vice-amiral Hans-Jochen Witthauer est le premier commandant allemand de cette mission européenne de paix en Bosnie-Herzégovine, qui compte 6 000 soldats de 33 nations, dont 870 de la Bundeswehr depuis 1995, date de la signature des accords de paix de Dayton.

7.12 Angela Merkel reçoit à Berlin le futur secrétaire général des Nations-Unies Ban Ki-moon, qui prendra la succession de Koffi Annan le 1^{er} janvier 2007. La chancelière rappelle que l'Allemagne souhaite obtenir un siège permanent au conseil de sécurité de l'ONU.

8.12 Au cours d'entretiens à Washington avec la secrétaire d'État américaine aux Affaires étrangères Condoleezza Rice le chef de la diplomatie allemande Frank-Walter Steinmeier apporte son soutien au changement de stratégie en politique étrangère. La commission Baker-Hamilton, qui avait formulé 79 recommandations, avait souhaité la médiation de l'Allemagne et d'autres pays dans les conflits en Irak, en Iran et au Proche Orient.

8.12 Le président Horst Köhler refuse de signer la loi sur l'information des consommateurs, qui à son avis n'est pas conforme à la récente réforme du fédéralisme. Fin octobre, il s'était opposé à la privatisation partielle de la sécurité aérienne. Plusieurs personnalités des groupes parlementaires critiquent ouvertement l'attitude du chef de l'État, auquel ils reprochent de se prononcer sur la constitutionnalité de lois, tâche qui incombe à la Cour constitutionnelle de Karlsruhe.

9.12 Le directoire du Prix Charlemagne à Aix-la-Chapelle choisit pour son Prix 2007 le diplomate en chef de l'Union européenne Javier Solana. Le maire de la ville Jürgen Linden souhaite que cette distinction symbolise le vœu des Européens de parler d'une seule voix en politique étrangère. Le prix sera remis, comme le veut la tradition depuis 1950, le jour de l'Ascension.

9.12 Pour la première fois, une région, et non plus une ville, porte pour un an le titre de capitale culturelle européenne. Il s'agit de la région du Luxembourg, comptant ce pays mais aussi la Rhénanie-Palatinat et la Sarre en Allemagne, ainsi que la Lorraine en France et la Wallonie en Belgique.

10.12 De passage à Berlin, le président égyptien Hosni Mubarak évoque la crise au Proche Orient avec la chancelière. Angela Merkel, qui plaide pour un Liban stable et autonome et déclare que l'Europe

a un rôle essentiel à jouer dans ce domaine et doit faire avancer le processus de paix. Elle annonce qu'elle se rendra en Égypte en février 2007. Le lendemain, elle reçoit le premier ministre israélien Ehoud Olmert et profite de cet entretien pour condamner sévèrement la « conférence sur la Shoah » qui s'est tenue à Téhéran. Les deux chefs de gouvernement sont favorables à un durcissement de ton vis-à-vis de l'Iran, mais Berlin réfute toute action militaire contre l'Iran.

14.12 La présidente des Instituts Goethe Jutta Limbach estime que la crise financière de son institution est surmontée depuis que son budget a été augmenté de 13 millions d'euros. Les fermetures envisagées ne sont plus à l'ordre du jour et de nouvelles initiatives vont pouvoir être concrétisées notamment au Proche Orient. Les Instituts Goethe sont implantés actuellement dans 80 pays.

15.12 Pour son premier débat sur la réforme de la santé, la Chambre des Länder exige que des corrections soient apportées au projet. Cette réforme est le fruit d'un difficile compromis entre les partis de la coalition gouvernementale. Le ministre-président de Bavière Edmund Stoiber, mais aussi ses homologues de Basse-Saxe, Hesse et Bade-Wurtemberg demandent plus de cent modifications, qui menacent la mise en pratique de la loi au 1^{er} avril 2007 comme prévu.

20.12 Frank-Walter Steinmeier se rend à Moscou pour des entretiens politiques sur le traité de coopération euro-russe bloqué par le refus de la Pologne. L'Allemagne assume à partir du 1^{er} janvier 2007 la présidence du G8 détenue jusqu'à cette date par la Russie.

23.12 La navette spatiale américaine Discovery atterrit sur la piste de Cap Canaveral après un vol de 13 jours dans l'espace et avec à son bord l'astronaute allemand Thomas Reiter, qui a effectué un séjour de 171 jours dans la station internationale ISS. Dix ans plus tôt, il avait déjà passé 179 jours dans la station spatiale russe Mir.

24.12 Dans son traditionnel discours de Noël, le président Horst Köhler considère que la lutte contre le chômage reste une priorité pour 2007. Il plaide en faveur de la création de nouveaux emplois, seule réponse valable à la pauvreté. Il souhaite par ailleurs que la société allemande fasse désormais un choix clair en faveur des enfants. Faisant le bilan de l'année 2006, il salue le début de relance économique et revient sur le succès du déroulement de la Coupe du monde de football en Allemagne.

31.12 Le ministre allemand des Affaires étrangères qualifie d'ère nouvelle l'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie à l'Union européenne. Frank-Walter Steinmeier assiste aux cérémonies d'adhésion de la Roumanie à Bucarest, avant de se rendre le 1^{er} janvier à Sofia.

31.12 Dans son discours du Nouvel An, la chancelière Angela Merkel souligne la relation entre les bons résultats économiques et la baisse du chômage, preuve selon elle que les réformes, aussi dures soient-elles, s'imposent au pays. A propos de l'Europe, la chancelière inaugure la présidence allemande de l'Union en prônant une étroite coopération des pays membres pour mieux affronter les défis de la violence, du terrorisme et de la guerre. Pour Angela Merkel, « une Europe divisée serait condamnée à l'échec ».