

Chronologie

Novembre/Décembre 2007*

Novembre

1.11 Le chef de la diplomatie allemande Frank-Walter Steinmeier déclare à Tel Aviv, en présence de son homologue israélienne Zipi Livni, ne pas partager les réticences israéliennes sur la position allemande dans le conflit iranien. Berlin reste favorable à des sanctions plus sévères du conseil de sécurité des Nations Unies, si Téhéran ne devait pas coopérer avec l'administration de l'Énergie atomique à Vienne. Le ministre prépare également avec le président palestinien Mahmoud Abbas la conférence internationale sur le Proche-Orient, prévue fin novembre à Annapolis aux États-Unis. Le lendemain, il participe à Istanbul à la conférence internationale sur l'Irak et condamne les attentats du parti des travailleurs kurde PKK en Turquie.

1.11 Le chef de l'État, recevant le président Armando Guebuza du Mozambique à Berlin, lance un appel aux nations industrialisées, mais aussi aux entreprises allemandes, pour qu'elles renforcent leur engagement en Afrique. Horst Köhler participe le 3 novembre au Forum « *Partenariat avec l'Afrique* » dans un monastère près de Eltville (Hesse), en présence des présidents du Botswana, de Madagascar, du Mozambique, du Bénin et du Nigeria. Cette troisième conférence sur l'Afrique a pour premier objectif de favoriser le dialogue face aux défis du changement.

2.11 Un tribunal de Chemnitz en Saxe estime que le syndicat des cheminots GDL a le droit de faire grève, aussi bien dans le transport de fret que dans celui des passagers sur le réseau national. Le président de la Deutsche Bahn Hartmut Mehdorn demande au gouvernement de limiter par une nouvelle loi le pouvoir de petits syndicats. A partir du 9 novembre une grève générale des cheminots paralyse les transports, essentiellement dans l'Est du pays. Le syndicat GDL élargit le mouvement le 15

novembre au trafic passagers pendant deux jours et au trafic marchandises pendant 62 heures, la plus longue grève de l'histoire de l'Allemagne. Le 26, GDL décide de reprendre les négociations avec la Deutsche Bahn, alors que Hartmut Mehdorn, malgré les engagements de confidentialité, a déjà révélé à la presse les grandes lignes de sa proposition. Le 4 décembre, la Deutsche Bahn finit par céder aux revendications du syndicat GDL, lequel renonce à toute nouvelle grève jusqu'à la signature de l'accord. Mais après avoir mis un terme aux négociations, le syndicat GDL annonce le 22 décembre une grève illimitée pour le 7 janvier, tant qu'une proposition acceptable n'aura pas été présentée. Le lendemain, les entretiens reprennent, sans la participation des hauts responsables.

3.11 **Angela Merkel se rend pour la première fois en Afghanistan. Au cours de ce bref voyage, tenu secret pour des raisons de sécurité, elle s'entretient avec le président Hamid Karsai avant de rendre visite aux 3 000 soldats allemands des forces internationales de l'Isaf (*International Security Assistance Force*) stationnées dans le Nord à Mazar-e-Charif. Berlin va accroître son aide à la formation d'une police afghane à raison de 20 millions d'euros par an, mais n'enverra pas de soldats dans le sud de l'Afghanistan.**

5.11 La ministre de la Coopération économique et du Développement Heidemarie Wieczorek-Zeul reçoit le président de la Banque mondiale Robert Zoellick pour l'ouverture à Berlin d'un bureau de l'organisation internationale. Jusqu'ici, les activités de la Banque Mondiale concernant l'Allemagne étaient exercées depuis le bureau de Paris.

6.11 Le syndicat des métallurgistes IG Metall élit un nouveau président lors de son congrès de Leipzig. Berthold Huber prend la succession de Jürgen

* Chronologie établie par François Talcy, journaliste.

Peters. Le 8 novembre, la chancelière affirme souhaiter que les syndicats puissent avoir « *la possibilité d'agir et de négocier* ».

6.11 Angela Merkel reçoit à Berlin le Prix Leo Beck, décerné depuis 1957 par le Conseil central des juifs d'Allemagne. Dans son discours de remerciement, elle condamne sévèrement le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie et prône à cet égard la tolérance zéro.

6.11 Près de cent ans après les massacres perpétrés par les troupes coloniales allemandes en Namibie, une initiative de réconciliation est présentée à Bonn, qui devrait engager le gouvernement de Berlin à verser 20 millions d'euros au cours des trois prochaines années dans des projets socio-culturels de groupes descendants des victimes des massacres.

7.11 Le conseil des ministres décide de poursuivre pendant un an l'opération anti-terroriste « *Enduring Freedom* » (OEF) dirigée par les États-Unis avec participation de soldats de la marine allemande en Méditerranée et au Cap Horn. Une large majorité des députés du Bundestag confirme cette décision le 15 novembre par 413 voix contre 145 mais fixe le plafond des soldats engagés à 1 400 au lieu de 1 800. Les députés approuvent également l'engagement de la Bundeswehr au Darfour dans le cadre de missions des Nations Unies.

8.11 Une rencontre à Berlin du ministre des Affaires étrangères avec le président du Kosovo Fatmir Sejdiu et le premier ministre Agim Ceku s'achève sans résultat concret. Le Kosovo est sous administration onusienne depuis 1999, la Serbie refuse l'indépendance de la province composée en majorité d'Albanais. Au cours du sommet germano-italien à Meseberg le 20 novembre, Berlin et Rome plaident en faveur d'une position européenne commune pour le règlement du statut du Kosovo.

9.11 Plusieurs cérémonies commémorent la chute du Mur de Berlin le 9 novembre 1989 ainsi que la nuit du 9 novembre 1938, au cours de laquelle le régime national-socialiste avait pris la population juive pour cible de sa violence. La majorité des députés du Bundestag approuve la construction

d'un mémorial dédié à la chute du Mur et à tous les mouvements en faveur de la liberté et de l'unité du peuple allemand.

9.11 Les députés du Bundestag approuvent l'accord trouvé en janvier 2007 par Berlin et les gouvernements régionaux de Rhénanie du Nord/Westphalie et de Sarre pour la fermeture des houillères en 2018 (voir *Documents 2007/06*). Le parti libéral se joint au vote de la coalition gouvernementale. Par ailleurs, la majorité du Bundestag décide l'archivage pendant six mois des données téléphoniques et Internet ainsi qu'une modification de la loi sur les écoutes téléphoniques permettant de mettre sur écoute les entretiens d'avocats, de médecins et de journalistes. Le président Horst Köhler ratifie cette loi le 26 décembre.

10.11 Angela Merkel est reçue par le président américain George W. Bush à Crawford au Texas. C'est la première fois depuis quarante ans qu'un chef de gouvernement allemand se rend dans le ranch privé d'un président américain.

11.11 Horst Köhler effectue sa quatrième visite officielle en Afrique, avec pour principal thème d'entretiens la question des flux migratoires vers l'Union européenne. Avec le président algérien Abdelaziz Bouteflika, le chef de l'État inaugure à Alger un forum de partenariat avec la participation d'États africains, des États du G8 et de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE). Le 14 novembre, Horst Köhler est le premier chef d'État allemand à se rendre en Mauritanie. Reçu par le président Sidi Mohammed Ould Cheikh Abdallahi à Nouakchott, il promet l'aide de l'Allemagne pour la stabilisation de la démocratie et de la lutte contre la pauvreté. Le 17 novembre à La Valette, le président allemand souhaite que soient créées sur place les conditions qui interdisent désormais les migrations illégales vers l'Europe.

12.11 **L'intégration et l'égalité des chances figurent au programme du 8^e conseil franco-allemand à Berlin, en présence de Nicolas Sarkozy et d'Angela Merkel. Au cours de la visite d'un lycée berlinois, le président et la chancelière insistent sur l'importance de l'acquisition de la langue du**

pays d'accueil pour favoriser l'intégration des étrangers. Parallèlement, les deux ministres des Affaires étrangères Frank-Walter Steinmeier et Bernard Kouchner enregistrent dans un studio germano-turc une chanson à la gloire de l'Allemagne cosmopolite et tolérante. Les deux ministres en charge de la Culture Bernd Neumann et Christine Albanel décident la création d'un prix littéraire franco-allemand, le « Prix Candide », pour jeunes auteurs contribuant à mieux faire connaître le pays voisin.

12.11 Les partis de la coalition s'accordent sur la question des allocations chômage. Désormais, les plus de 58 ans recevront cette allocation pendant deux ans, les plus de 55 ans pendant 18 mois et les plus de 50 ans pendant 15 mois. Les dispositions du gouvernement sont adoptées le 16 novembre par une majorité au Bundestag, qui décide par ailleurs d'augmenter de plus de 9 %, en deux étapes d'ici 2009, les diètes des députés.

13.11 Le ministre social-démocrate du Travail et vice-chancelier Franz Müntefering annonce qu'il se retire de ses fonctions en raison de la grave maladie de son épouse. Frank-Walter Steinmeier, ministre des Affaires étrangères, devient vice-chancelier. Olaf Scholz devient ministre du Travail le 21 novembre. Rendant hommage aux raisons personnelles qui ont poussé le ministre du Travail à démissionner, le vice-président du Bundestag Wolfgang Thierse déclare à un quotidien de Leipzig qu'il n'était pas idéal « *de laisser sa femme dans l'obscurité, comme l'avait fait le chancelier Helmut Kohl* ». L'épouse de l'ancien chancelier, souffrant d'une allergie, ne pouvait plus supporter la lumière et s'était suicidée. Après une brève polémique, Helmut Kohl accepte les excuses de Wolfgang Thierse.

13.11 Le chef de la diplomatie allemande inaugure à Berlin une conférence internationale sur l'Asie centrale et l'Union européenne. L'invité d'honneur est le Prince Aga Khan IV, chef spirituel des Ismaéliens, reçu par la chancelière qui salue le travail de construction de la Fondation Aga Khan en Afghanistan, notamment en coopération avec les forces allemandes stationnées dans le nord du pays.

13.11 Angela Merkel recevra en mai 2008 le Prix Charlemagne d'Aix-la-Chapelle. Le jury estime que la chancelière a aidé l'Union européenne à surmonter la crise de ces dernières années, notamment lors de la présidence allemande de l'Union au premier semestre 2007.

14.11 Le conseil des ministres approuve la signature du nouveau traité européen que la chancelière appose le 13 décembre lors du sommet européen de Lisbonne au nom de l'Allemagne. Le gouvernement souhaite lancer rapidement le processus de ratification par voie parlementaire.

14.11 La chancelière et le roi Abdullah de Jordanie publient à Berlin une déclaration de presse commune, dans laquelle ils recommandent la création d'un État palestinien indépendant et démocratique, en coexistence avec Israël et ses voisins.

23.11 Réunis en congrès à Nuremberg, les Verts critiquent sévèrement la politique sociale du gouvernement de coalition et adoptent un large programme de protection de l'environnement. Le 27 novembre, Oswald Metzger, expert financier des Verts critiqué par la base, décide de quitter son parti qu'il accuse d'amorcer un virage à gauche (*voir dans ce numéro*).

26.11 Le ministre des Affaires étrangères augmente d'environ un million d'euros (soit désormais 6,4 millions) l'aide humanitaire accordée aux réfugiés en Somalie et au Kenya.

26.11 Le Prix « *Frère et sœur Scholl* » est décerné à titre posthume à Anna Politkowskaja, assassinée en octobre 2006 à Moscou. Le prix de 10 000 euros, remis à Munich au fils de la journaliste russe qui avait dénoncé la politique du président Poutine, entretient le souvenir civique des étudiants Hans et Sophie Scholl qui s'étaient opposés au national-socialisme, au prix de leur vie, pendant le III^e Reich.

28.11 Lors du traditionnel débat de politique générale, la chancelière dresse un bilan positif de deux années de réformes et se fixe pour objectif de parvenir à un budget équilibré avant 2011, afin de commencer à réduire la dette publique. La majorité des

députés adopte le 30 novembre le projet de budget chiffré à 283,2 milliards d'euros.

28.11 Le gouvernement de Berlin considère que la conférence internationale d'Annapolis sur le Proche-Orient est encourageante, alors que la Commission européenne parle de pas historique. La chancelière lance un appel au réalisme des deux camps en présence.

28.11 Russes et Allemands se réunissent à Saint-Petersbourg dans le cadre d'une conférence consacrée à la restauration et la modernisation du patrimoine mondial, notamment l'Île aux Musées de Berlin, inscrite au Patrimoine de l'Unesco. L'Allemagne soutiendra la Russie dans l'entretien de ses monuments historiques.

29.11 Selon la deuxième étude internationale IGLU (*Internationale Grundschul-Lese-Untersuchung*), réalisée par l'OCDE sur les compétences des écoliers du primaire en lecture, l'Allemagne occupe la 11^e place du classement parmi 35 pays et dix régions. Elle compte 13,2 % de très mauvais lecteurs et seulement 10,8 % de très bons lecteurs. En 2003, l'Allemagne occupait la 18^e place. L'autre étude de l'OCDE, PISA, publiée le 4 décembre, est tout aussi rassurante par rapport à celle de 2001 qui avait suscité alors un large débat. Pour la première fois, les lycéens allemands au 13^e rang sont au-dessus de la moyenne des 57 pays participants en sciences naturelles. La France arrive en 25^e position.

29.11 Après plusieurs semaines de discussions sur l'instauration d'un salaire minimum pour les facteurs, les partenaires sociaux parviennent à une convention collective limitée au secteur postal à partir du 1^{er} janvier 2008, date à laquelle disparaît le monopole de l'acheminement du courrier. La mesure concerne 40 000 personnes. Le salaire minimum horaire sera de 8 euros dans les Länder de l'Est et de 9,80 euros à l'Ouest. A l'annonce de cette loi, les concurrents de la Poste envisagent d'abandonner tous projets d'extension et de licencier leur personnel. La firme privée PIN, qui paie en moyenne 7,50 euros de l'heure, veut licencier un millier de personnes. Pour sa dernière session avant la fin de l'année, le Bundestag adopte le projet de loi le 14

décembre, suivi le 20 décembre par le Bundesrat. Le 21 décembre, sept des quelque 90 filiales de PIN déposent leur bilan, affirmant ne plus être en mesure de payer leur participation à l'assurance sociale.

29.11 Selon l'Agence de l'Emploi, 3,378 millions de personnes sont sans emploi au mois de novembre, soit 55 000 de moins qu'en octobre et 617 000 de moins qu'en novembre 2006.

29.11 Les ministres des Transports de l'Union européenne parviennent à un accord sur le financement du système de navigation Galileo, estimé à 3,4 milliards d'euros. La Commission s'engage à assurer un juste retour sur investissement. Un des centres de contrôle sera implanté à Oberpfaffenhofen en Bavière. La firme allemande EADS Astrion espère construire les 26 satellites du système Galileo qui doit être opérationnel en 2013.

30.11 Le pape Benoît XVI nomme l'évêque de Trèves Mgr. Reinhard Marx cardinal de Munich et Freising pour succéder à Mgr. Friedrich Wetter. C'est la première fois depuis 186 ans que le siège de cet archevêché, qui est avec celui de Cologne le plus important d'Allemagne, est occupé par un non-Bavarois.

Décembre

1.12 En sa qualité de vice-président du parti social-démocrate, Frank-Walter Steinmeier reproche à la chancelière ses conceptions en politique étrangère, notamment à l'égard de la Turquie, de la Chine et de la Russie. Elle critique notamment le comportement des dirigeants russes à la veille des élections législatives et a reçu le Dalai Lama à Berlin, provoquant ainsi les critiques de Pékin.

3.12 Le parti chrétien-démocrate se réunit en congrès à Hanovre. La présidente Angela Merkel souligne une nouvelle fois les valeurs fondamentales de sa formation que sont la liberté, la justice et la solidarité et entend ancrer le parti au centre du paysage politique. Les délégués adoptent un nouveau programme fondamental, le troisième de l'histoire du parti.

3.12 Le porte-parole du gouvernement Thomas Steg qualifie les élections législatives russes de non-

démocratiques. Le chef de la diplomatie demande au Kremlin de faire toute la lumière sur le déroulement du scrutin.

3.12 Deux organisations de recherche, française et allemande, signent à Berlin un accord-cadre pour intensifier leur coopération dans le domaine des nouvelles technologies de l'énergie. Il s'agit du Commissariat à l'Énergie Atomique (CEA) et de l'Association Helmholtz des centres de recherche allemands. Les premiers accords de partenariat seront paraphés le 29 février 2008 à Paris au 3^e forum franco-allemand de la recherche.

4.12 Le ministre de la Défense Franz Josef Jung se rend en Bosnie-Herzégovine, où est stationné le contingent allemand de la force de paix européenne Eufor. Les 2 500 soldats, dont 340 de la Bundeswehr, sont désormais placés sous le commandement de l'Espagnol Ignacio Martin Villalain, qui succède à l'Allemand Hans-Jochen Witthauer.

6.12 Le président français Nicolas Sarkozy reçoit la chancelière allemande Angela Merkel à l'Élysée pour des entretiens informels sur la présidence française de l'Union européenne (à partir de juillet 2008), sur la politique européenne dans la région de la Méditerranée et sur la crise iranienne.

6.12 Après le changement de gouvernement à Varsovie, l'Allemagne et la Pologne entendent ouvrir un nouveau chapitre de leurs relations. Les deux chefs de diplomatie Frank-Walter Steinmeier et Radoslaw Sikorski soulignent à Berlin leur volonté de dialogue, surtout sur les questions épineuses, et souhaitent relancer le Triangle de Weimar avec la France. Un manuel d'histoire germano-polonais pourrait voir le jour sur le modèle du manuel franco-allemand.

7.12 Les ministres régionaux de l'Intérieur, ainsi que leur collègue de Berlin Wolfgang Schäuble veulent freiner les activités du parti d'extrême-droite NPD et de l'Église de Scientologie, classée désormais comme non conforme à la Constitution.

8.12 Plusieurs milliers de personnes manifestent dans différentes villes en faveur d'une meilleure protection du climat et de l'environnement. A 20 heures, plu-

sieurs monuments du pays sont plongés dans l'obscurité pendant cinq minutes, notamment la Porte de Brandebourg à Berlin et la cathédrale de Cologne.

9.12 Au sommet euro-africain de Lisbonne en présence de 53 pays africains, la chancelière critique la politique du président Robert Mugabe au Zimbabwe, qu'elle considère comme antidémocratique et qui nuit à l'image de l'Afrique. En réponse, Robert Mugabe qualifie l'Allemagne, le Danemark, la Suède et les Pays-Bas de « *bande des quatre* ».

10.12 En réunion à Bruxelles le chef de la diplomatie allemande réaffirme à l'occasion de la Journée mondiale des droits de l'homme la valeur universelle de ces droits. Frank-Walter Steinmeier salue l'adoption à la majorité absolue d'une résolution de l'Assemblée générale des Nations Unies instaurant un moratoire sur la peine de mort.

10.12 Le roi Carl Gustav de Suède remet à Stockholm les Prix Nobel de physique et de chimie aux chercheurs allemands Gerhard Ertl et Peter Grünberg.

11.12 Le nouveau premier ministre polonais Donald Tusk demande que Berlin renonce définitivement à créer un Centre des expulsés et propose la fondation d'un musée de la Seconde Guerre mondiale à Gdansk. Angela Merkel estime qu'une telle initiative, aussi intéressante soit-elle, ne saurait remplacer le centre de documentation.

11.12 Le conseil des ministres adopte une réforme de l'impôt sur les droits d'héritage favorisant les conjoints, enfants et petits-enfants. Frères et sœurs, neveux et nièces paieront dorénavant davantage d'impôt.

12.12 A la conférence de Bali sur le climat, où les États participants décident simplement de signer un accord avant la fin de 2009 pour remplacer l'Accord de Kyoto valable jusqu'en 2012, le ministre de l'Environnement Sigmar Gabriel critique la position des États-Unis qui se refusent à définir des objectifs contraignants. A son retour de Bali, Sigmar Gabriel parle d'un pas important, mais insuffisant. La chancelière salue quant à elle le 15 décembre les résultats de la conférence qui, selon elle, ouvre la voie à de réelles négociations.

12.12 Le Premier ministre portugais José Sócrates, président en exercice du Conseil européen, le président de la Commission José Manuel Barroso et le président du Parlement européen Hans-Gert Pötering signent à Strasbourg la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne. Les chefs d'État et de gouvernement des 27 pays membres en font de même le lendemain à Lisbonne, en marge du sommet au cours duquel est signé le Traité de modification de l'Union. Ce traité doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2009, sous réserve d'une ratification par tous les États. Le 14 décembre les 27 États se retrouvent à Bruxelles pour un sommet consacré entre autre au Kosovo et au futur Conseil des Sages proposé par Nicolas Sarkozy.

13.12 La banque régionale de Saxe SachsenLB et celle du Bade-Wurtemberg LBBW décident de fusionner. La banque de Saxe avait été affaiblie à la suite de mauvaises spéculations lors de la crise des marchés financiers (voir *Documents 2007/06*).

18.12 Le procès du Libanais Youssef el Hajjib, accusé d'avoir été l'instigateur d'un attentat en juillet 2006 en déposant des bombes dans deux trains régionaux à Cologne, s'ouvre à Düsseldorf. Un tribunal de Beyrouth le condamne à la perpétuité par contumace. Son complice Jihad Hamad, jugé le même jour au Liban, est condamné à douze ans de détention.

18.12 En visite en Russie pour l'inauguration d'un gisement gazier co-exploité par le groupe allemand BASF et Gazprom, le chef de la diplomatie allemande estime que le Vladimir Poutine ne perdra pas son pouvoir après les élections présidentielles de mars 2008, même s'il n'est plus que premier ministre. Frank-Walter Steinmeier rencontre Dimitri Medvedev, investi par le parti « Russie unie » pour devenir le successeur probable de Vladimir Poutine. Berlin mise sur une stabilité de la politique russe.

20.12 La Chambre des Länder adopte le budget 2008, la baisse des cotisations chômage ainsi que l'augmentation des bourses d'études. Le Bundesrat demande par ailleurs que soit réalisé rapidement le monument en hommage aux Sinti et Roma victimes du nazisme.

20.12 Les ministres européens de l'Environnement, réunis à Bruxelles, demandent que le trafic aérien vers et depuis l'Europe soit soumis à partir de 2012 aux mêmes contraintes que les automobiles pour limiter la pollution et protéger le climat.

21.12 Les dernières frontières tombent avec les États est-européens membres de l'Union, ainsi qu'avec Malte. Pour l'Allemagne, cette extension de l'espace Schengen avec un total de 24 pays signifie que les contrôles d'identité cessent aux frontières avec la république tchèque et la Pologne. Le lendemain, au carrefour de ces trois pays, à Zittau en Saxe, la chancelière salue cette ouverture, en présence de ses homologues Donald Tusk et Mirek Topolaneck et de représentants de l'Union européenne.

22.12 Le commissaire européen à l'Environnement Stavros Dimas rejette les critiques formulées par l'Allemagne contre les mesures annoncées en faveur de la protection du climat dans le secteur automobile. Ces mesures touchent essentiellement les constructeurs allemands qui produisent surtout des véhicules puissants, donc plus polluants que les petites voitures françaises ou italiennes.

24.12 Dans son allocution traditionnelle de Noël, le chef de l'État demande que soit fait davantage pour rapprocher les jeunes et les personnes âgées afin de mieux associer la curiosité des uns avec la sagesse des autres. Horst Köhler émet la critique que, malgré l'augmentation de la durée de vie, beaucoup de personnes sont écartées trop tôt de la vie active. Les évêques catholiques et protestants consacrent la plupart de leurs messages au bien-être des enfants et dénoncent la pauvreté et le manque de formation.

31.12 Dans son allocution de fin d'année, la chancelière lance une mise en garde contre toutes velléités de ralentir les efforts de réforme. Angela Merkel demande également que les citoyens ouvrent davantage les yeux au lieu de détourner les regards, afin que les enfants ne subissent pas le désarroi de leurs parents, comme cela a été le cas les derniers mois avec des enfants maltraités et même assassinés par leurs parents dans l'indifférence générale.

